

## ХЧЕТЫРЕХЛЕТНИЙ ОБЗОР ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКИ 2014 Г. РЕЗЮМЕ

---

США оказались в ситуации быстро меняющихся условий безопасности. Мы меняем свою позицию, чтобы сконцентрироваться на стратегических задачах и возможностях, которые будут определять наше будущее - это новые технологии, новые центры власти, мир, который становится все более нестабильным, более непредсказуемым, а в некоторых случаях – более угрожающим для США. Проблемы, с которыми сталкиваются наши многочисленные союзники и партнеры по всему миру, остаются изменчивыми и непредсказуемыми, особенно те, что связаны с режимами в Северной Корее и Иране. В других странах продолжаются беспорядки и насилие, которые создают благоприятную обстановку для насильственного экстремизма и междоусобных конфликтов, особенно в слабых государствах, находящихся в регионе, протянувшемся от зоны Сахель до Южной Азии, а также угрозу для граждан США за границей. В то же время современное военное дело быстро развивается, что ведет к росту конкуренции в боевом пространстве – будь то воздушное, морское, космическое пространство или киберпространство, где наши силы доминировали в ходе недавних конфликтов

Наше постоянное внимание и участие будут играть важную роль в оформлении новых мировых тенденций, как положительных, так и отрицательных. Беспрецедентный уровень глобальной взаимосвязанности порождает общие стимулы для международного сотрудничества и выработки общих норм поведения, а растущий потенциал отдельных региональных партнеров дает этим странам возможность играть более заметную и даже лидирующую роль в продвижении взаимных интересов безопасности в своих регионах. Действуя в условиях изменяющейся стратегической обстановки, США будут полагаться на свои многочисленные сравнительные преимущества, включая силу нашей экономики, прочную сеть союзничества и партнерства, а также человеческий капитал и передовую технологию наших вооруженных сил. Для этого потребуются исключительная гибкость в формировании, подготовке и стратегическом позиционировании Объединенных сил.

Кроме того, Министерство обороны действует в изменяющихся и столь же неопределенных финансовых условиях. Начиная с бюджетных ассигнований 2012 финансового года, Министерство обороны начало работать над смягчением серьезных последствий от сокращения расходов на \$487 млрд. долларов США в течение десяти лет в связи с лимитами, установленными Законом о бюджетном контроле 2011 г. Закон о бюджетном контроле также вводит механизм секвестирования, требующий ежегодного сокращения бюджета примерно на \$50 млрд. долларов США. Закон о согласованном бюджете 2013 г. позволил получить небольшое краткосрочное освобождение от секвестирования, но если Конгресс не предпримет мер, то ежегодное секвестирование должно возобновиться в 2016 финансовом году. Чтобы наиболее эффективно соблюсти оборонные интересы США, учитывая финансовую необходимость сокращения бюджетного дефицита, Президентский проект бюджета на 2015 финансовый год предлагает сокращение планируемых расходов на оборону примерно на \$113 млрд. в

течение пяти лет по сравнению с уровнем, запрошенным в бюджете на 2014 финансовый год. Президентский проект бюджета предлагает сбалансированный и ответственный путь, позволяющий двигаться вперед в условиях продолжающейся финансовой неопределенности. Он отражает строгие ограничения на дискреционное финансирование в 2015 финансовом году в соответствии с требованиями Закона о согласованном бюджете, но не поддерживает этот уровень секвестирования далее, выделяя Министерству обороны финансирование, примерно на \$115 млрд. долларов США превышающее планируемый уровень секвестирования на период до 2019 г. включительно.

В этих меняющихся условиях Четырехлетний обзор оборонной политики 2014 г. (ЧООП) уделяет основное внимание подготовке к будущему путем выстраивания нового баланса оборонной деятельности в условиях возрастающих финансовых ограничений. В ЧООП 2014 г. выдвигаются три важные инициативы. Во-первых, он опирается на Стратегическое руководство по обороне, опубликованное в 2012 г., очерчивая контуры обновленной стратегии обороны, защищающей и продвигающей интересы США и сохраняющей ведущую роль страны. Во-вторых, в данном обзоре описываются ответственные и учитывающие реальность шаги Министерства обороны на пути к новому балансу основных элементов Объединенных сил в меняющихся условиях. В-третьих, обзор демонстрирует наше намерение обрести новый баланс сил внутри самого Министерства обороны в процессе работы по контролю роста внутренних расходов, который угрожает подорвать нашу боевую мощь в текущий период строгой экономии. В ходе осуществления этих реформ мы не допустим снижения жизнеспособности наших вооруженных сил, полностью комплектуемых на контрактной основе.

Обзор демонстрирует правильность этой обновленной стратегии национальной обороны для нашей страны, поскольку она поддерживает лидирующую роль США в мире и дает основу для решений, которые помогут сбалансировать вооруженные силы страны в течение следующей декады и выработать ответственную позицию на период стратегической и финансовой неопределенности. Предложенный Президентом уровень финансирования на 2015 финансовый год позволит вооруженным силам защищать и продвигать интересы США и осуществлять обновленную стратегию обороны, однако уровень рисков при решении некоторых задач повысится. В ближайшее время мы продолжим испытывать дисбаланс в области обучения и технического обслуживания, а в долгосрочной перспективе - наблюдать уменьшение допустимого предела погрешности в условиях риска неопределенности в динамичных и изменчивых условиях безопасности. Президентская инициатива «Перспектива, рост и безопасность» должна увеличить вложения в оборону в 2015 финансовом году на \$26 млрд. долларов США, что позволит Министерству обороны продолжить восстановление и поддержание боеготовности, вложение средств в модернизацию вооружений и проведение необходимой оптимизации материальной базы, что существенно смягчит эти риски. В целом Президентский проект бюджета на 2015 финансовый год позволит Министерству обороны контролировать эти риски, однако они существенно возрастут, если в 2016 финансовом году возобновится сокращение бюджета на уровне секвестра, если предлагаемые

реформы не будут приняты либо если сохранится неопределенность по поводу уровня бюджетного финансирования. Нам необходимо тесно сотрудничать с Конгрессом, чтобы обеспечить выделение достаточных ресурсов для поддержания национальной безопасности, пока мы приводим в порядок финансовую ситуацию в стране.

## РАЗВИТИЕ ПРИНЦИПОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА ПО ОБОРОНЕ

---

США используют свое лидирующее положение в мире для поддержания своих интересов: безопасность США и наших союзников и партнеров, сильная экономика в условиях открытой экономической системы, уважение универсальных ценностей, международный порядок, обеспечивающий мир, безопасность и перспективы на основе сотрудничества. Защищая и продвигая эти интересы, соответствующие Стратегии национальной безопасности, ЧООП 2014 г. воплощает приоритеты 21-го века в сфере безопасности, обозначенные в Стратегическом руководстве по обороне 2012 г. Эти приоритеты включают смещение баланса в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона с целью сохранения мира и стабильности в этом регионе, усилия по поддержанию безопасности и стабильности в Европе и на Ближнем Востоке, поддержание глобального подхода к борьбе с воинствующими экстремистами и террористическими угрозами (с особым упором на Ближний Восток и Африку), дальнейшую защиту и приоритетность ключевых инвестиций в технологии при сокращении численности и повышении эффективности наших сил в целом, а также активизацию усилий по развитию новаторских форм сотрудничества и усилению ключевых альянсов и партнерств. ЧООП 2014 г. основывается на этих приоритетах и включает их в более широкий стратегический контекст. Оборонная стратегия Министерства построена на трех «столпах»:

- *Обеспечение внутренней безопасности* – предотвращение и отражение атак на США и поддержка гражданских властей в смягчении последствий возможных атак и природных катастроф.
- *Обеспечение глобальной безопасности* для сохранения региональной стабильности, сдерживания противников, поддержки союзников и партнеров и сотрудничества с другими странами с целью решения общих задач в сфере безопасности.
- *Переброска сил и одержание решительных побед* с целью ликвидации агрессии, дезорганизации и уничтожения террористических организаций, оказания гуманитарной помощи и помощи при стихийных бедствиях.

Эти «столпы» взаимозависимы и взаимно укрепляют друг друга, при этом все рода вооруженных сил играют важную роль в реализации каждого из них. Наши усилия по ядерному сдерживанию – это наиболее эффективная защита от ядерной атаки на США, в то же время расширенное сдерживание позволяет заверить наших союзников в других регионах в том, что они защищены от региональной агрессии. Это также позволяет нам перебрасывать силы, давая понять потенциальным противникам, имеющим ядерные

вооружения, что в случае неудачного нападения с применением обычных видов оружия дальнейшая эскалация им не поможет. Обеспечение глобальной безопасности не только вселяет уверенность в наших союзников и партнеров и развивает их потенциал, но и помогает защищать нашу страну, сдерживая конфликты и повышая стабильность в таких регионах, как Ближний Восток и Северная Африка. Наши возможности по переброске сил для борьбы с терроризмом в таких далеких точках, как Йемен, Афганистан и Мали, а также развитие потенциала по оказанию помощи нашим партнерам в борьбе с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) уменьшают вероятность того, что эти угрозы переместятся на территорию США.

В каждой из этих трех сфер обновленной стратегии обороны Министерство ищет творческие, эффективные и рациональные способы достижения наших целей и содействия в выработке стратегических решений. Инновации, как внутри нашего Министерства, так и в рамках межведомственного и международного сотрудничества, являются одним из центральных направлений работы. Мы вырабатываем новые парадигмы военного присутствия, включая потенциальное размещение дополнительных морских сил передового развертывания в ключевых районах, а также размещение новых комбинаций судов, авиационных средств, размещенных в регионе или дислоцируемых в порядке ротации наземных сил и сил кризисного реагирования - все это с намерением максимизировать отдачу при минимальных затратах. Совместно с нашими союзниками и партнерами мы будем еще активнее согласовывать планирование, чтобы оптимизировать их вклад в их собственную безопасность и в ряд наших совместных действий. Последствия изменения климата могут повысить периодичность, масштаб и уровень сложности наших будущих операций, включая военную поддержку гражданских властей, в то же время снижая наши возможности проводить обучение и подготовку на объектах, расположенных в США. Наши действия по повышению надежности энерго- и водоснабжения, включая инвестиции в эффективное энергопользование, новые технологии и возобновляемые источники энергии, повысят устойчивость наших объектов и помогут смягчить эти последствия.

В соответствии с требованиями обновленной стратегии обороны, вооруженные силы США должны быть готовы одновременно защищать свою территорию, проводить продолжительные рассредоточенные операции по борьбе с терроризмом, а также сдерживать агрессию и обеспечивать безопасность союзников посредством передового базирования и противостояния противнику сразу в нескольких регионах. В случае неудачи мер по сдерживанию американские силы в любой момент должны быть готовы ликвидировать регионального противника в ходе крупномасштабной многоэтапной кампании и в то же время не допустить, чтобы другой агрессор в другом регионе достиг своих целей, либо поставить его перед необходимостью заплатить неприемлемую цену за их достижение.

Президентский проект бюджета предоставляет ресурсы для создания и поддержания потенциала по проведению этих операций, хотя и с повышенным уровнем риска при решении некоторых задач. Президентский проект бюджета позволит нашей армии

поразить любого агрессора или не допустить достижения им своих целей. Урезание бюджета вооруженных сил неизбежно ведет к уменьшению допустимой погрешности в управлении рисками, а сокращение численности войск снижает нашу способность одновременно реагировать сразу на несколько чрезвычайных ситуаций. Министерство может контролировать эти риски в условиях Президентского бюджетного плана на 2015 финансовый год, однако риски существенно возрастут, если в 2016 г. возобновятся сокращения в рамках секвестирования, если предлагаемые реформы не будут приняты или если будет продолжаться неопределенность относительно уровня бюджетного финансирования.

## ПОИСК НОВОГО БАЛАНСА В 21-М ВЕКЕ

---

Учитывая важные изменения в условиях национальной безопасности, включая геополитические изменения, изменения в современном военном деле и изменения в финансовой ситуации, наша обновленная стратегия обороны требует от Министерства поиска нового баланса Объединенных сил в нескольких ключевых сферах в целях наиболее эффективной подготовки к будущим событиям.

*Новый баланс для широкого спектра конфликтов.* Диапазон будущих конфликтов весьма широк: от разного рода чрезвычайных ситуаций с участием посреднических групп, использующих асимметричный подход, до полномасштабного конфликта с государством, обладающим ОМУ или высокотехнологичными системами преграждения доступа и блокирования определенной зоны (A2/AD). Учитывая широкий спектр задач, вооруженные силы США должны сместить акценты в подготовке к будущим конфликтам в сторону большего внимания ко всему спектру возможных операций. Хотя численность наших вооруженных сил больше не позволит вести крупномасштабные длительные операции по стабилизации, мы сохраним опыт, приобретенный за последние десять лет в ходе операций по подавлению внутренних беспорядков и поддержанию стабильности в Ираке и Афганистане. Мы также сохраним способность возродить потенциал, который может понадобиться для решения будущих задач.

Кроме того, Объединенные вооруженные силы должны быть готовы сражаться с противниками, которые становятся все более искушенными и могут использовать передовые методы ведения боевых действий, в то же время пытаясь лишить армию США ее нынешних преимуществ в космическом пространстве и киберпространстве. Мы продолжим осуществлять приоритетные инвестиции в науку, технологию, исследования и разработки как в оборонном секторе, так и в других областях. Министерство обороны принимает меры к обеспечению прогресса в тех областях, которые наиболее важны для решения будущих задач, таких как возможность вести весь спектр боевых действий в киберпространстве, а также там, где имеется самый большой потенциал для качественного прорыва. Мы будем вести активный поиск новаторских подходов к ведению военных действий, размещению наших сил и использованию асимметричного превосходства и технологических преимуществ. Инновации имеют первостепенное

значение, учитывая все более сложные условия ведения боевых действий, с которыми мы можем столкнуться.

США сохраняют глобальный подход к борьбе с воинствующими экстремистами и террористическими угрозами, применяя различные экономические, дипломатические, разведывательные, правоохранные и военные инструменты, а также инструменты развития. Министерство обороны будет реорганизовывать наши контртеррористические усилия с упором на создании партнерского потенциала, особенно в слабых государствах, в то же время сохраняя мощный потенциал прямых действий, включая разведку, постоянное наблюдение, точечные удары и использование сил специального назначения. Мы будем и дальше уделять особое внимание борьбе с ОМУ, подрывающим мировую безопасность. Мы продолжим укреплять наши ключевые альянсы и партнерства с упором на углубление существующего сотрудничества и формирование новых, новаторских партнерств. Наконец, командующие войсками будут более активно корректировать вариантное планирование для более аккуратного отражения изменяющейся стратегической обстановки.

*Новый баланс и сохранение присутствия сил и позиций за рубежом для дальнейшей защиты интересов национальной безопасности США.* Работая над достижением наших трех стратегических задач, Министерство обороны также продолжит реорганизацию и поддержку нашей глобальной стратегии. Мы продолжим принимать участие в смещении баланса сил США в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона для сохранения мира и стабильности в этом регионе, который приобретает все большее значение для политических, экономических и оборонных интересов США. В ситуации, когда Северная Корея разрабатывает ракеты большой дальности и ОМУ, и в особенности в связи с разработкой в этой стране ядерного оружия, США ставят своей задачей поддержание мира и безопасности на Корейском полуострове. В рамках более широких усилий по поддержанию стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе США будут сохранять мощное военное присутствие в Северо-Восточной Азии, в то же время наращивая присутствие в Океании и Юго-Восточной Азии. Завершая военные действия в Афганистане, мы готовы осуществить переход к ограниченным задачам, в первую очередь таким, как борьба с терроризмом, обучение, консультирование и помощь афганским силам безопасности.

Кроме того, у США имеются непреходящие интересы на Ближнем Востоке, и мы будем по-прежнему добиваться обеспечения безопасности наших партнеров в этом регионе. Мы будем сохранять сильное военное присутствие в районе Персидского залива, позволяющее оперативно реагировать на кризисные ситуации, сдерживать агрессию и обеспечивать безопасность наших союзников и партнеров, в то же время обеспечивая развитие нашего военного потенциала для отражения новых угроз. Учитывая нашу глубокую и прочную заинтересованность в поддержании и укреплении безопасности и процветания в Европе, мы продолжим работать вместе с нашими союзниками и партнерами над поддержанием региональной стабильности и евроатлантической интеграции, а также над развитием потенциала, способности к взаимодействию и

стратегического доступа при осуществлении коалиционных операций. Мы будем обеспечивать себе доступ, необходимый для быстрого увеличения военного присутствия в случае кризиса в любом регионе мира.

*Реорганизация возможностей, потенциала и боеготовности внутри Объединенных сил.* После конфликта, длящегося более двенадцати лет, и в условиях продолжающихся бюджетных сокращений, Объединенные силы оказались разбалансированы. Боеготовность также пострадала в связи с реализацией секвестра в 2013 финансовом году, и потребности вооруженных сил в области модернизации не удовлетворяются. Нам понадобится время и финансирование для восстановления и реорганизации Объединенных сил по мере свертывания операций в Афганистане. В президентском проекте бюджета на 2015 финансовый год намечен ряд реалистичных и ответственных мер в отдельных областях, которые по мнению Министерства необходимо осуществить в ближайшее время для восстановления баланса в Объединенных силах. В ближайшие пять лет численность вооруженных сил сократится, но постепенно они будут модернизироваться, и их боеготовность со временем возрастет. Осуществление продуманных шагов, намеченных в настоящем обзоре, в ближайшей перспективе повысит способность Министерства удовлетворять потребности страны в сфере национальной безопасности, если финансовая ситуация не улучшится. Чем дольше ключевые решения откладываются в надежде на увеличение бюджетных лимитов, тем более трудным и болезненным будет выполнение этих решений и тем больший урон они нанесут нашей способности реализовать оборонную стратегию, если не будут выделены дополнительные ресурсы. В данном обзоре содержатся следующие ключевые решения по конечной численности и структуре вооруженных сил:

- Содержание военно-воздушных сил, способных к переброске сил и средств в любую точку земного шара, является ключевым моментом обновленной оборонной стратегии. Мы модернизируем боевое оснащение военно-воздушных сил следующего поколения, включая истребители и бомбардировщики, в частности для противостояния совершенствующимся современным системам противовоздушной обороны. Для высвобождения ресурсов на эти программы и сохранения вложений в ключевые силы и средства военно-воздушные силы сократят или ликвидируют пропускную способность некоторых одноцелевых авиационных платформ. Если в 2016 финансовом году и в последующие годы бюджет будет сокращаться на уровне секвестра, то военно-воздушным силам придется изъять из эксплуатации еще 80 летательных аппаратов, снизить темпы закупки унифицированного ударного истребителя и пойти на другие трудные шаги.
- Содержание сухопутных войск мирового класса, способных вести полный диапазон сухопутных операций, включая оперативные и продолжительные боевые действия на суше в составе крупных многоэтапных объединенных и международных операций, путем создания такой структуры сухопутных сил, которую мы можем обеспечить личным составом, обучением, снаряжением и держать в состоянии боеготовности. Для поддержания таких сил Министерство

проведет реорганизацию сухопутных войск, как действительной службы, так и национальной гвардии и резервистов. Постоянный состав сухопутных войск, в военное время выросший до 570 тыс. солдат, будет сокращен до 440 – 450 тыс. солдат. Национальная гвардия продолжит сокращать численность с 358 тыс. в военное время до 335 тыс. солдат, а численность резервистов СВ США сократится с 205 тыс. до 195 тыс. Если в 2016 финансовом году и далее будут введены сокращения бюджета на уровне секвестра, то все подразделения сухопутных войск подвергнутся дальнейшим сокращениям: конечная численность военнослужащих, состоящих на действительной службе, сократится до 420 тыс., Национальной гвардии – до 315 тыс. и резервистов – до 185 тыс.

- Сохранение потенциала Военно-морских сил для обеспечения глобальной безопасности и реагирования на кризисные ситуации. Применяя энергичные меры для сокращения расходов на закупку и временный вывод кораблей в резерв, военно-морские силы модернизируют свой парк надводных кораблей, летательных аппаратов и подводных лодок для отражения угроз 21-го века. Мы должны обеспечить способность флота действовать в любом регионе, в конфликтах самого широкого диапазона. Не будут продолжены переговоры о приобретении кораблей береговой обороны, кроме уже имеющихся 32-х; военно-морские силы представят альтернативные предложения по закупке малого боевого надводного корабля, обладающего поражающей способностью. Если в 2016 финансовом году и в последующие годы будут осуществляться сокращения бюджета на уровне секвестра, придется вывести из эксплуатации авианосец «Джордж Вашингтон» до наступления срока запланированной дозаправки и ремонта. Министерству придется принять это решение, в результате которого у военно-морских сил останется десять авианосных ударных групп, в процессе подачи бюджета на 2016 г.
- Поддержание роли морской пехоты как важнейшей силы кризисного реагирования, защита наиболее важных приоритетов корпуса МП в сфере модернизации и обеспечение боеготовности. При этом планируемая конечная численность составит 182 тыс. морских пехотинцев на действительной службе. В это число входят почти 900 дополнительных морских пехотинцев для программы охраны посольств в целях защиты интересов и объектов США за границей. Если в 2016 финансовом году и в последующие годы бюджет будет сокращаться на уровне секвестра, то сокращение численности морских пехотинцев продолжится до 175 тыс.

По мере реорганизации Объединенных сил для обеспечения модернизации, потенциала и боеготовности Министерство предпримет следующие дополнительные шаги, согласующиеся с Президентским проектом бюджета на 2015 финансовый год, для сохранения ключевых функций, необходимых для реализации нашей оборонной стратегии:

- *Киберпространство.* Мы будем вкладывать средства в развитие и расширение потенциала в киберпространстве, чтобы повысить нашу способность вести операции в киберпространстве и оказывать поддержку нашим военным операциям по всему миру, поддерживать командующих войсками при планировании и осуществлении военных операций и отражать кибератаки на США.
- *Противоракетная оборона.* Мы увеличиваем количество ракет-перехватчиков наземного базирования и разворачиваем вторую радиолокационную систему раннего оповещения и отслеживания в Японии. Мы осуществим целевые инвестиции в оборонительные средства перехвата, распознавания целей и обнаружения; мы также изучаем вопрос о наилучшем расположении дополнительной площадки для оборонительных ракет-перехватчиков на территории США на случай, если понадобятся дополнительные перехватчики.
- *Ядерное сдерживание.* Мы продолжим инвестиции в модернизацию наших основных систем доставки ядерного оружия, средств оповещения, командования и управления, а также совместно с Министерством энергетики – в модернизацию ядерных вооружений и вспомогательной инфраструктуры.
- *Космическое пространство.* Мы перейдем к менее сложным, более доступным по стоимости и более отказоустойчивым системам и системной архитектуре и будем использовать многоуровневый подход для сдерживания атак на космические системы, в то же время сохраняя возможности реагирования в случае, если сдерживание не работает.
- *Военно-воздушные / военно-морские силы.* Мы продолжим инвестиции в боевые летательные аппараты, включая истребители и ударную авиацию дальнего действия, малоуязвимые средства наблюдения, отказоустойчивую архитектуру и средства ведения подводного боя в целях повышения способности Объединенных сил противостоять системам преграждения доступа / блокирования зоны (A2/AD).
- *Точечный удар.* Мы закупим усовершенствованные ракеты класса «воздух-земля», которые позволят истребителям и бомбардировщикам поражать разнообразные цели, а также противокорабельные крылатые ракеты дальнего действия, которые повысят общую способность ВВС США поражать надводные боевые корабли в охраняемом воздушном пространстве.
- *Разведка, наблюдение и рекогносцировка (РНР).* Мы сместим баланс инвестиций в сторону систем, способных оперативно реагировать и эффективно работать в условиях большой сложности, в то же время сохраняя средства, подходящие для более благоприятных условий, в целях поддержки глобальной ситуационной осведомленности, контртеррористических и других операций.

- *Контртеррористические и специальные операции.* Мы увеличим конечную численность сил специального назначения до 69700 для обеспечения способности поддерживать постоянные интегрированные и рассредоточенные операции по ликвидации «Аль-Каиды», противостоять другим возникающим транснациональным угрозам, бороться с ОМУ, наращивать потенциал наших партнеров и поддерживать обычные операции.

*Комплексное восстановление баланса.* Наконец, Министерство проведет внутреннюю реорганизацию в целях контроля роста затрат и повышения эффективности для приоритизации расходов на боевую мощь. Министерство ранее представило три пакета бюджетных предложений, направленных на достижение эффективности, а сейчас планирует предпринять дополнительные меры по сокращению административных расходов. Текущие ключевые направления этой работы включают сокращение на 20% бюджетов основных ведомств Министерства и сокращение количества ведомств, непосредственно подчиненных министру обороны. Это снизит операционные расходы Министерства на \$5 млрд. долларов США в течение следующих пяти лет и более чем на \$10 млрд. долларов США в течение следующего десятилетия. Министерство проводит выборочные сокращения гражданского персонала и подрядчиков для сокращения затрат и стремится использовать более медленные темпы роста цен в частном здравоохранении, чтобы замедлить рост расходов на здравоохранение военнослужащих. Кроме того, Министерство проводит оздоровление своего финансового управления, в частности, в целях обеспечения контролируемой финансовой отчетности.

Мы также продолжаем работать над реализацией реформы закупок, в особенности в рамках инициативы «Улучшение покупательной способности», которая призвана обеспечить доступность программ путем контроля затрат, стимулирования производительности и новаторства в промышленности и органах власти, ликвидации непродуктивных процессов и бюрократии, пропаганды здоровой конкуренции, повышения уровня специальной технической подготовки при закупке услуг по контракту и повышения уровня профессионализма всего контингента, занимающегося закупками. Министерство продолжит работать над постоянным повышением эффективности оборонных закупок.

Существенная долгосрочная экономия будет достигнута, если Министерство получит разрешение ликвидировать ненужную инфраструктуру. По нашим оценкам, мы уже располагаем избыточным количеством объектов инфраструктуры, и это количество возрастет по мере сокращения конечной численности личного состава. Единственный действующий метод ликвидации ненужной инфраструктуры в США – это ликвидация в рамках процедуры реорганизации и закрытия баз (BRAC). Конгресс отклонял просьбу Министерства санкционировать еще один раунд реорганизации и закрытия баз каждый год в течение двух последних лет. Чтобы Министерство могло более эффективно использовать средства налогоплательщиков, необходимо, чтобы Конгресс одобрил еще один раунд BRAC в 2017 г.

## СОХРАНЕНИЕ БОЕСПОСОБНОСТИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ, ПОЛНОСТЬЮ КОМПЛЕКТУЕМЫХ НА КОНТРАКТНОЙ ОСНОВЕ, И РЕАЛИЗАЦИЯ НОВЫХ РЕФОРМ

---

В процессе восстановления баланса в Объединенных силах и в Министерстве обороны США будут соблюдать свой нерушимый договор с военнослужащими США, содержащий два положения: адекватная компенсация и забота о военнослужащих обоих полов и членах их семей как во время службы, так и после нее, и обеспечение военнослужащих подготовкой и снаряжением наивысшего качества, чтобы они могли выполнять свои задачи, не подвергая себя опасности.

Обращение с военнослужащими будет справедливым и равноправным как в зоне боевых действий, так и вне ее. В прошлом году Министерство обеспечило женщинам более широкие возможности для службы в Вооруженных Силах США и стремится успешно интегрировать женщин в те немногие специальности, где еще сохраняются ограничения. Искоренение сексуальных преступлений – один из главных приоритетов Министерства обороны, требующий неуклонного совершенствования программ Министерства по предотвращению и преследованию сексуальных преступлений, чтобы обеспечить персоналу безопасную обстановку, свободную от угроз. Министерство продолжит проводить изменения, необходимые для полной реализации разрешения мужчинам и женщинам нетрадиционной ориентации открыто служить в армии. Мы продолжим предоставлять медицинское обслуживание самого высокого качества больным или раненым военнослужащим, возвращающимся из зоны боевых действий или нуждающимся в госпитализации и реабилитации. Министерство обороны продолжит работу с Министерством по делам ветеранов и Министерством труда по оказанию максимальной возможной помощи военнослужащим, увольняющимся в запас.

В условиях финансовых ограничений Министерство не в состоянии поддерживать темпы роста доходов и льгот военнослужащих, которые мы наблюдали в последние десять лет. Министерство обороны и американский народ оказывали огромную и заслуженную поддержку нашим военнослужащим обоих полов на протяжении более чем десяти лет военных действий, увеличивая им зарплату и льготы, благодаря чему была с лихвой покрыта разница в оплате труда, а жертвы тех, кто служит или служил, и их семей получили соответствующее признание. Министерство предлагает изменения, которые позволят нам по-прежнему предлагать конкурентоспособный компенсационный пакет для комплектации и удержания личного состава Объединенных сил в будущем. Эти изменения включают следующее: ограничение ежегодного повышения зарплаты военнослужащих в течение последующих пяти лет; замедление темпов роста необлагаемого налогом пособия на жилье; упрощение и модернизацию программ медицинского страхования TRICARE, включая умеренное повышение размера доплат и франшизы таким образом, чтобы побудить держателей страховки использовать наиболее доступные в финансовом отношении способы лечения, корректировку структуры доплат за лекарства и введение умеренной платы за страховое покрытие TRICARE-for-Life для

уволенных в запас военнослужащих, имеющих право на участие в программе Medicare, а также сокращение продовольственных субсидий. В случае полной реализации этих мер удастся сэкономить примерно \$12 млрд. долларов США за следующие пять лет и значительно больше к концу десятилетнего периода.

Если Конгресс и народ США не поддержат реформы по замедлению темпов роста вознаграждений военнослужащих, то у Министерства не будет другого выбора, кроме как перенаправить ресурсы, которые должны были бы быть потрачены на обеспечение боеготовности необходимых нам Объединенных сил в будущем. Министр обороны, главы военных ведомств и командующие разных видов вооруженных сил, старшие советники по делам рядового и сержантского состава и высшее руководство Министерства обороны поддерживают такой комплексный подход к реформе и будут работать совместно с Конгрессом и народом США над поддержанием боеготовности лучшей армии в мире.

## ПОСЛЕДСТВИЯ СОКРАЩЕНИЯ БЮДЖЕТА НА УРОВНЕ СЕКВЕСТРА

---

Уровни финансирования, запрошенные Президентом на 2015 финансовый год, позволяют вооруженным силам защищать и продвигать интересы США и осуществлять обновленную оборонную стратегию, хотя и с повышенным уровнем риска при решении некоторых задач. В ближайшей перспективе вооруженные силы США по-прежнему будут активно участвовать в создании партнерств и укреплении стабильности в ключевых регионах, однако наше участие будет еще более целевым и выборочным. Мы продолжим поддерживать повышенную боевую готовность сил в таких регионах, как Ближний Восток и Северная Африка. Запрошенные Президентом уровни расходов позволят нам поддерживать необходимый уровень боеготовности и модернизации, который соответствует нашим стратегическим приоритетам в краткосрочной перспективе. Кроме того, инициатива Президента «Перспектива, рост и безопасность» принесла бы в 2015 финансовом году дополнительные инвестиции в оборону в сумме \$26 млрд. долларов США, позволив Министерству быстрее восстанавливать боеготовность, инвестировать в модернизацию вооружений и осуществить необходимые меры по обустройству объектов. Усовершенствование сил и средств и разработка новейших систем вооружений нашими соперниками и возможными противниками в различных странах мира неизбежно приведут к повышению рисков для наших вооруженных сил и безопасности. Министерство может контролировать эти риски в условиях бюджетного плана на 2015 финансовый год, предложенного Президентом, однако риски существенно возрастут, если в 2016 г. возобновятся сокращения бюджета на уровне секвестра, если предложенные реформы не будут приняты либо если сохранится неопределенность по поводу уровня бюджетного финансирования.

Если за небольшим временным облегчением бремени секвестирования, предоставленным Законом о согласованном бюджете (более существенным в 2014 финансовом году и менее существенным в 2015 финансовом году), последует возобновление ежегодных сокращений расходов на уровне секвестра, то Министерство

будет не в состоянии скорректировать численность и структуру Объединенных сил более сбалансированным образом, как это предлагается в представленном Президентом проекте бюджета. Наши возможности по реализации оборонной стратегии будут существенно сокращены в течение всего периода действия Закона о бюджетном контроле (BCA). Проблемы с обеспечением боеготовности, которые будет испытывать Министерство, особенно в краткосрочной перспективе, сильно сократят как нашу способность вести обычную государственную деятельность, так и возможность быстрого реагирования на кризисные ситуации. Ключевые программы модернизации будут идти медленнее или будут сильно сокращены, что создаст дефицит технологического потенциала наших войск. США вероятно придется больше рассчитывать на участие союзников и партнеров в будущих конфронтациях и конфликтах, если они будут готовы и способны действовать в общих интересах. Сокращение нашего потенциала, сил и средств значительно подорвало бы нашу способность реагировать в условиях оперативно-стратегической внезапности, особенно в случаях, требующих масштабного участия современных вооруженных сил.

Если проблема продолжающихся сокращений бюджета на уровне секвестра останется нерешенной, они сильно повлияют на возможности вооруженных сил США на протяжении следующих десяти лет. Американскому народу придется принять тот факт, что уровень риска при проведении военных операций существенно возрастет. Наши вооруженные силы будут разбалансированы и в конечном итоге слишком малочисленны для того, чтобы полностью удовлетворить требования нашей стратегии, что приведет к увеличению риска более продолжительных войн с потенциально более высоким уровнем потерь для США и наших союзников и партнеров в случае возникновения конфликта. В конечном счете, продолжающееся финансирование в условиях секвестра, вероятно, сделает наших противников более смелыми и негативно скажется на доверии наших союзников и партнеров, что в свою очередь может привести к еще большим проблемам в области безопасности, чем те, с которыми мы уже столкнулись.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

США по-прежнему намерены неуклонно отстаивать свои интересы, сохранять свое лидирующее положение и добиваться стабильности, безопасности и мира во всем мире. Учитывая сложившуюся финансовую обстановку, Министерство обороны приняло ряд решений, направленных на обеспечение сбалансированности Объединенных сил в условиях необходимости их структурных сокращений в связи с финансовыми ограничениями. Проводимые реформы позволят нам подготовить Министерство обороны к будущему и сохранить жизнеспособность вооруженных сил, полностью укомплектованных на контрактной основе.

Президентский проект бюджета на 2015 финансовый год дает реальную альтернативу сокращению расходов на уровне секвестра, позволяя Министерству реализовать обновленную оборонную стратегию и начиная эффективный и постепенный переход к

вооруженным силам меньшей численности. Возобновление сокращений бюджета на уровне секвестра приведет к увеличению непосредственных и серьезных рисков, угрожающих реализации стратегии. В конечном итоге при сокращении расходов на уровне секвестра к 2021 г. у нас будут слишком малочисленные и несовременные Объединенные силы для полной реализации нашей оборонной стратегии. В качестве мирового лидера Соединенным Штатам требуется мощная стратегия национальной обороны для защиты и продвижения своих интересов и обеспечения безопасности союзников и партнеров, а также военные и гражданские людские ресурсы, которые смогут эффективно реализовать эту стратегию. Это может быть достигнуто только при наличии стратегического баланса между реформами и сокращением расходов, который Министерство предлагает Конгрессу, причем Конгрессу придется принимать политически нелегкие решения в сотрудничестве с Министерством обороны.